

### **Современные проблемы межбюджетных отношений на территориальном уровне**

Межбюджетные отношения это один из основных элементов бюджетного устройства нашей страны, оказывающих влияние на жизнь всего населения Российской Федерации. Главной проблематикой в данном вопросе является неравенство регионов и муниципальных образований, сложившееся в результате социально-экономических, климатических, географических и иных факторов. Реформирование в этом направлении идет почти 15 лет, но актуальность задачи сохраняется.

Межбюджетные отношения в соответствии с Бюджетным кодексом РФ строятся на таких принципах как разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, самостоятельности бюджетов и равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований [1]. Следовательно, для выравнивания доходов местных бюджетов власти субъектов РФ и осуществляют межбюджетное регулирование.

Проанализируем исполнение доходной части консолидированного бюджета Владимирской области, чтобы понять, как распределяются средства бюджета внутри региона.

На 1 декабря 2014 года объем полученных доходов консолидированного бюджета Владимирской области составил 47 783 млн. рублей, или 87,5 % годового плана, без учета финансовой помощи федерального бюджета (13 929 млн.руб.). Владимирская область наибольшую часть доходов, около 60%, получает за счет налоговых и неналоговых поступлений, и 40% за счет безвозмездных поступлений. Среди налоговых доходов большую роль играет налог на прибыль – 22,405 млрд.руб., в меньшей степени налог на имущество – 6,083 млрд.руб.

Если рассматривать распределение доходов между разными бюджетами, то наибольшую долю на 01.12.2014 составил бюджет субъекта – 61% или 37,6 млрд. руб., доли городских округов и районов составили по 17% (10,2 млрд. руб.), а доля сельских и городских поселений – только 6% или 3,64 млрд. руб.

В бюджет субъекта поступает наибольшая доля каждого вида доходов, например, по налогу на прибыль она составляет 81%, а по налогу на реализуемые товары или услуги – 88,5% поступлений в консолидированный бюджет области. Наименьшая доля (43,68%) приходится на безвозмездные поступления, что скорее говорит о большей необходимости в трансфертах другим бюджетам – 21% городских округов и 29% - муниципальных районов. Городским и сельским поселениям достается наименьшая доля от того или иного налога, самое большое поступление средств приходится от налога на имущество, а также от налогов с реализации товаров и услуг – 16% и 9% соответственно.

Проанализируем исполнение расходной части консолидированного бюджета Владимирской области-

На 1 декабря 2014 года объем санкционированных расходов консолидированного бюджета Владимирской области составил 46 228 млн. рублей, или 78,2 % годового плана. По Владимирской области наибольшую значимость имеют образование, социальная политика, здравоохранение и экономика, на что и тратится наибольшая часть бюджета в 2014 году.

Если рассматривать распределение расходов между разными бюджетами, то наибольшую долю на 01.12.2014 составил бюджет субъекта – 62% или 37,0 млрд. руб., доли городских округов и районов составили по 16% (более 9 млрд. руб.), а доля сельских и городских поселений – только 6% или 3,5 млрд. руб.

Наибольшие доли расходования средств приходятся не только на бюджет субъекта: по услугам жилищно-коммунального хозяйства максимальный удельный вес приходится именно на бюджеты городских округов – 36,5%, чуть меньше – бюджеты городских и сельских поселений – 33%, тогда как на бюджет субъекта РФ – только 18,9%. Но есть и направления расходов, которые в большей степени отводятся на уровень субъекта - 84% от общей суммы на социальную политику, а также расходы на национальную экономику – 79,13%, тогда как на местные бюджеты

### Секция 3. Актуальные проблемы экономики

приходится меньше 10% в этих разделах. Это отражает существующую систему разграничения расходов между уровнями бюджетной системы.

В Бюджетном послании Президента РФ на 2014— 2016 годы отмечалось, что в сфере межбюджетных отношений необходимо обеспечить расширение финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, возможностей их влияния на укрепление доходной базы региональных и местных бюджетов [3]. Анализ, проведенный выше показал, что только 60% расходов покрывается собственными доходами. Учитывая отсутствие в большинстве муниципальных образований налоговой базы, позволяющей формировать доходную часть бюджета, адекватную расходным полномочиям, очевидно, что субъекты Федерации вынуждены использовать значительную часть бюджетных средств в качестве межбюджетных трансфертов на муниципальный уровень. Таким образом, во Владимирской области на эти цели направляется около 40% всех бюджетных расходов, т.е. явно больше, чем по другим направлениям.

За период с 2010 по 2014 г. объем межбюджетных трансфертов консолидированного бюджета остался примерно на том же уровне, в то время как расходы областного бюджета выросли в номинальном выражении в 1,5 раза. Таким образом, можно отметить, что расходы росли существенно, чем межбюджетные трансферты в целом, что обусловлено рядом причин, среди которых общее увеличение налоговых поступлений местных бюджетов в связи с корректировками законодательной базы.

Проведенный анализ показывает диверсификацию межбюджетного регулирования в рассматриваемом периоде: консолидированный бюджет Владимирской области содержит все виды трансфертов, однако в большей степени включены дотации – 4,295 млрд.руб. и примерно на одном уровне субвенции и субсидии – 3 млрд.руб. Но стоит учитывать и средства, поступающие дополнительно из Федерального бюджета, поэтому суммарная величина субвенций, полученных за 11 месяцев будет более 10 млрд.руб. Большая часть межбюджетных трансфертов (44%) приходится на бюджет субъекта, 29% и 21% – на бюджеты муниципальных районов и городских округов соответственно и только 6% - на бюджеты поселений.

Половина суммы дотаций, субсидий и субвенций, предназначенных для всего консолидированного бюджета, приходится на бюджет субъекта. В общем случае это является положительным фактором, так как позволяет более полно использовать потенциал межбюджетных трансфертов и реализовывать выравнивающую функцию межбюджетного регулирования.

Несмотря на стабильность выделяемых объемов межбюджетных трансфертов, расходы бюджета из года в год растут. При этом в большей степени средства выделяются бюджету субъекта, городам и районам достается лишь малая часть этих средств. Таким образом, следует уделить большее внимание не только выравнивающей, но и стимулирующей функции межбюджетного регулирования на уровне Владимирской области и обеспечить за счет ее реализации рост бюджетных доходов муниципальных образований.

#### Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 N 145-ФЗ
2. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/183321>
3. Бишенов А. А. Межбюджетное регулирование на субфедеральном уровне / А. А. Бишенов, М. М. Бозиева. - // Финансы. 2010. № : 10. – с.9-13.