

*Филиппов С.Н.*

*Научный руководитель: зав. каф. ГиМПД Л.В. Каткова  
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного  
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23  
E-mail: Zhmakaj@bk.ru*

### **Правовой анализ законодательного и законотворческого процесса**

По законодательной базе судят о государстве в целом, о степени его демократичности и цивилизованности.

В настоящее время возрастает дискуссия и разногласия по поводу законодательного и законотворческого процесса. Так как в науке не выработаны общепринятые понятия этих терминов, они часто подменяются одно другим. В результате одно правовое явление обозначается разными терминами, либо, наоборот, одним термином обозначаются разные правовые явления.

Существует много точек зрения. Так, Ковачев Д.А. и Антонова Л.И. отождествляют понятия законодательного и законотворческого процесса и сводят их к совокупности действий высшего законодательного (представительного) органа по рассмотрению и принятию законопроектов.[2]

Противниками такой позиции выступают Тихомиров Ю.А. и Сергеев С.Л., которые поддерживают расширительное толкование законотворческого процесса.[4] Они считают, что в понятие законотворческого процесса следует включать законодательную инициативу с предварительной разработкой законопроекта.

Позицию Карпова Н.Н. поддерживает Ивлиев Г.П., суть которой в том, что в понятие законодательного процесса включены только его стадии, а именно разработка, принятие, издание и вступление в силу законов.[5] Следовательно, согласно данной позиции под законодательным процессом понимается процесс разработки, принятия, издания и вступления в силу законов.

На наш взгляд, спорной считается точка зрения о том, что законодательный процесс нужно рассматривать исключительно как сам процесс реализации принятого и опубликованного закона, то есть как форму правоприменительной практики. В данное понятие обязательно следует включать процесс создания закона.

В связи с наличием различных точек зрения, необходимо определиться с содержанием терминов «законодательный процесс» и «законотворческий процесс». В нашем понимании законотворческий процесс охватывает всю работу до принятия закона, включая правовой мониторинг и анализ состояния общественных отношений и проблем, которые подлежат решению с помощью законодательства, и, заканчивая тем же правовым мониторингом того, как новый закон адаптировался в уже существующей правовой системе. Следовательно, законотворческий процесс, как и любой другой творческий процесс непрерывен по своей сути, и не заканчивается принятием и вступлением закона в силу.

Законодательный же процесс следует определять как законодательно урегулированную деятельность по реализации права законодательной инициативы, рассмотрению, принятию, опубликованию и вступлению в силу закона.[1]

При исследовании понятия законотворческого процесса наглядно проявляются его отличия от законодательного процесса, а именно – законотворческий процесс является творческим и не формализованным, имеющим строго научную основу, он начинается с анализа общественных отношений, а также круг субъектов законотворческого процесса неограничен.

При анализе стадий законотворческого процесса и стадий законодательного процесса можно сделать вывод о том, что последний является формализованной и неотъемлемой частью законотворческого процесса, который является более широким по своему содержанию понятием. Стадии же законодательного процесса выступают одновременно и стадиями

законотворческого процесса. Понятие законодательного процесса по своему объему уже понятия законотворческого процесса и оно должно соотноситься с ним.

На наш взгляд, не следует отождествлять понятия законодательный и законотворческий процесс. Законодательный процесс понятие по своему содержанию более узкое, чем законотворческий процесс. Основное отличие этих двух понятий проявляется в их стадиях и заключается в том, что законотворческий процесс поглощает стадии законодательного процесса, а именно – законодательную инициативу, рассмотрение, принятие и опубликование законов.

#### **Литература**

1. Безруков, А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России, Юстицинформ, 2015.
2. Желдыбина, Т.А. Законотворчество в России, ИНФРА-М, 2015.
3. Колесников, Е.В. Конституционное право Российской Федерации, Юрайт, 2016.
4. Виноградов Т.П. Принципы законотворческого процесса в России: понятие, значение и система // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 1.
5. Пискунова Е.А. Понятие законодательного процесса в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. N 9.