

Хорошев В.А.
*ФГБОУ ВО Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
600000, г. Владимир, ул. Горького, д. 87
E-mail: vasily.khoroshev@gmail.com*

Регулирование благотворительной деятельности

Исследование благотворительной деятельности, как одного из видов межличностного взаимодействия, представляющего сложную многоуровневую систему общественных отношений, поощряемых государством во всем мире, безусловно, является необходимым. Благотворительность, как внешнее выражение милосердия и сострадания, необходима для поддержания стабильного функционирования общества и его институтов.

Правовое регулирование благотворительной деятельности носит системный характер, в эту систему входит значительное количество взаимодействующих элементов: нормы Конституции РФ, нормы Федеральных законов «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [1], «О рекламе», нормы гражданского, налогового, административного, и других нормативных правовых актов, т.е. систему правового регулирования благотворительной деятельности можно определить, как некоторое множество взаимосвязанных, взаимообусловленных, взаимодействующих элементов в виде юридических и иных, связанных с ними средств, обеспечивающих регулирование благотворительной деятельности.

Система правового регулирования благотворительной деятельности, является подсистемой всей правовой системы общества, которая, в свою очередь является частью системы социального регулирования. Исследование законодательства, регулирующего благотворительную деятельность, позволило выявить наличие правовых норм, так или иначе фиксирующих в своем содержании иные социальные нормы либо их элементы [2]. Уже конституционная норма части 3 статьи 39 Конституции Российской Федерации сформулирована с учетом моральной стимуляции благотворительности в виде поощрительной морально-правовой оценки данной деятельности. Упоминание или ссылки на социальные нормы в правовых актах, регулирующих благотворительную деятельность, встречаются достаточно часто (по материалам справочной правовой системы «Консультант Плюс», можно заключить, что различные социальные нормы, их элементы и ссылки на них, включают в себя более 20 нормативных правовых актов федерального уровня, региональных и муниципальных актов еще большее количество. В целом, планируемое нормативное правовое воздействие на благотворительную деятельность имеет общедозволительный характер, а практика реализации данного законодательства, во многом, зависит от иных социальных норм, которые коренятся в сознании субъектов правоотношений.

О значительном влиянии на реализацию законодательства, регулирующего благотворительную деятельность, свидетельствует распространенность различных социальных норм, в той или иной форме, регулирующих благотворительность.

Мораль, моральные нормы сложнее всего верифицировать, потому, что она существует в сознании, а реализуется в поведении субъектов общественных, в том числе, правовых отношений. Иными словами, моральные оценки отражаются в большинстве социальных норм, также, как и в праве в виде нормативов поощряемой и социально-полезной деятельности.

Так, в Библии упоминание благотворительной помощи встречается более сорока раз, большинство данных религиозных норм побуждают человека совершать благие деяния, оказывать благотворительную помощь другим людям. Например, в Евангелии от Луки, говорится: «Продавайте имущества ваши и давайте милостыню» или: «Каждый человек должен угождать другому, во благо» [3].

В тексте Корана благотворительная помощь в той или иной ее ипостаси упоминается еще чаще – более шестидесяти раз. В Коране, как и в Библии, благотворительная помощь во всех ее проявлениях приветствуется и поощряется, например, «И давай родственнику положенное ему добрым отношением и благотворительностью, и давай нуждающемуся бедняку и путнику, оставшемуся в пути без денег, то, что ему положено из подаяния или закята» [4].

Библия и Коран вводят и ограничения на масштабы и формы благотворительной помощи, устанавливая ее разумные границы. В Коране об этом сказано: «... Тебя спрашивают также о том, сколько надлежит издерживать на благодеяния. Скажи им, чтобы они расходовали на благодеяния и благотворительность из того, что они могут экономить и им нетрудно раздать...».

Библия устанавливает определенные формальные рамки оказания благотворительной помощи.

В обычаях и традициях благотворительность так же широко представлена, как и другие социальные нормы. Требования обычаев и традиций также побуждают к помощи другим людям, например, пословицы русского народа: «Кто благо творит, тому бог оплатит», или «Милость и на суде хвалится», «Доброму человеку и чужая боль к сердцу», и т.д. Нормы–обычаи, не устанавливают четких форм благотворительности, призывая ее осуществлять произвольно по воле сердца, например, «На милость образца нет» [5].

В целом иные социальные нормы подкрепляют и дополняют нормативные правовые установления в вопросах регулирования благотворительной деятельности физических лиц. И если, в целом, право и иные социальные нормы взаимодействуют дуалистически, в плане взаимоподдержки и противодействия, то в регулировании благотворительной деятельности рассматриваемое взаимодействие, направлено, преимущественно, на побуждение к благотворительности [6].

Таким образом, право в регулировании благотворительной деятельности действует во взаимной связи с другими социальными нормами. Данная связь неоднозначна и реализуется, преимущественно, в виде однонаправленного воздействия на благотворительные отношения. Кроме того, выявлена тенденция к подмене (интерполяции) правовых норм иными социальными регуляторами [7]. Процесс однонаправленного воздействия права и иных социальных норм на регулирование благотворительной деятельности осуществляется тремя путями:

- однонаправленное воздействие права и иных социальных норм реализуется через правосознание участников формирования и действия права, регулирующего благотворительность. Лица, осуществляющие правотворческую и правоприменительную деятельность, формируют и применяют право с учетом сложившихся стереотипов благотворительности, где одну из ведущих ролей играют моральные нормы, обычаи и религиозные нормы;

- однонаправленное воздействие права и иных социальных норм реализуется путем фиксации в правовых предписаниях нормативов иных социальных регуляторов и их элементов, в виде ссылок и прямом закреплении социальных норм;

- однонаправленное воздействие права и иных социальных норм формируется и на основе многократного повторения реализации норм законодательства о благотворительной деятельности. За счет данного механизма формируются обыкновения и традиции реализации правовых норм, которые становятся в повседневной жизни субъектов правоотношений обычаями и моральными установками.

Литература

1. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/ (дата обращения 04.04.2021).
2. Журавлев, В. И. Теория и практика благотворительной деятельности / В. И. Журавлев. - Владимир : Шерлок-пресс, 2016. - 326 с.
3. Евангелие от Луки. // Библия. <https://apologetica.ru/biblie/matf6.html> (дата обращения 04.04.2021).
4. Коран. // Коран <http://quran-online.ru> (дата обращения 04.04.2021).
5. Даль В.И. Пословицы Русского народа. – изд. Альфа-книга, 2020.
6. Головкин Р.Б. Морально-правовое регулирование частной жизни в современной России. - Владимир: ВЮИ, 2004. - С.18-57.
7. Головкин Р.Б., Багиров Р.С. Интерполяция права. - Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2015. – С.54.