

Карлина В.В.

*Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент Галкина Ю.Е.
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
vicka.carlina@yandex.ru*

Особенности формирования бюджета муниципального образования и его распределения

В настоящее время в Российской Федерации повышается роль органов местного самоуправления в социально-культурном и хозяйственном строительстве. Это связано с тем, что они получили больше прав в руководстве данными областями на подведомственной территории.

Для выполнения функций, возложенных на органы местной власти, они наделены соответствующими правами, материальными и финансовыми ресурсами, а также необходимой имущественной базой. Экономическую основу в данном случае составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Наличие собственного бюджета у каждого муниципального образования укрепляет их экономическую самостоятельность, активизирует хозяйственную деятельность, дает стимулы для развития инфраструктуры и расширения экономического потенциала подведомственной территории, а также позволяет самостоятельно выявлять и использовать резервы финансовых ресурсов. Все это, в итоге увеличивает возможности органов местного самоуправления в наиболее полном, всецелом и качественном удовлетворении потребностей населения.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно учитываются средства, расходуемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходные обязательства муниципальных образований, поддерживаемые субвенциями из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление отдельных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение требований, установленных федеральными законами для регулирования бюджетных правоотношений, осуществления бюджетного процесса, размера дефицита местного бюджета и др.

По данным Министерства финансов за 2019 год поступления по налоговой части до сих пор выше, чем по неналоговой.

В общем объеме поступивших в 2019 году собственных доходов местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют 53,7%, из них налоговые поступления составляют 44,1%. К тому же стоит отметить, что основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов является налог на доходы физических лиц.

Установление единых нормативов отчислений от налогов представляет собой отличный способ стимулирования развития муниципальных образований, так как это предоставляет возможность местным органам власти планировать и прогнозировать собственные доходы, а также дает стимулы к развитию уже сложившейся налоговой базы для большей собираемости налогов. Но, как показывает практика, передача местным бюджетам налоговых и неналоговых доходов не может в полной мере обеспечить равномерное распределение денежных ресурсов между муниципалитетами, а, следовательно, и не может гарантировать определенный объем доходов муниципальным образованиям с достаточно низким уровнем социально-экономического развития. Данная проблема в настоящее время решается с помощью распределения межбюджетных трансфертов, а именно – дотаций, которые, как раз, и направлены на выравнивание бюджетной обеспеченности территорий. [2]

Наряду с дотациями к межбюджетным трансфертам, также относятся субсидии и субвенции. Данная мера по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципалитетов прерогатива не только федеральных, но и региональных органов власти.

Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2019 году составила 64,5% или 2 737,6 млрд. рублей.

Такое распределение межбюджетных трансфертов, в основном, связано с преимущественным делегированием государственных полномочий на уровень муниципальных районов и городских округов.

Для эффективного функционирования бюджетной системы на региональном уровне должна выполняться мера вертикальной сбалансированности, т.е. часть расходных обязательств местных бюджетов в общем объеме расходных обязательств консолидированного бюджета субъекта РФ должна равняться доле доходов местных бюджетов после распределения трансфертов в общем объеме доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов играют значительную роль в установлении нормативов налоговых отчислений, так как согласно Бюджетному Кодексу РФ ограничения накладываются только на НДС – 15% и акциз на ГСМ – 10%. Остальные решения по установке нормативов отчисления субъект принимает самостоятельно, а также принимает решение какую часть средств он передает в виде налоговых отчислений, а какую - в виде финансовой помощи из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований.

Предоставление финансовых средств в виде дотаций и закрепления единых и дифференцированных нормативов отчисления от налогов способствует увеличению объема доходов местных бюджетов, которые органы местного самоуправления могут потратить в соответствии с собственными приоритетами, а предоставление средств в виде субсидий позволяет органам власти субъекта в высокой степени влиять на финансовую политику местных органов власти, в соответствии с существующими региональными приоритетами.

Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на достаточные полномочия в области формирования собственного бюджета, видна сильная зависимость от бюджетов других уровней, это проявляется в очень высокой доле межбюджетных трансфертов, достаточно высокой налоговой части и очень незначительной доли неналоговых поступлений, что как раз является главным показателем деловой активности органов местного самоуправления. Это связано с тем, что неналоговые доходы в меньшей мере зависят от изменений федерального и регионального законодательства и в большей мере отражают эффективность работы органов местного самоуправления с муниципальной собственностью.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 1998. №13. Ст. 1878.
2. Гришук, В.А. Проблемы реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне [Электронный ресурс], - <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения 02.03.2021)
3. Дадашев А.З. К вопросу о финансовой самостоятельности муниципальных образований и методах оценки ее уровня [Электронный ресурс], - <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения 02.03.2021)