

Петрухина А.Н.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: pmarek@yandex.ru*

Проблемы привлечения к ответственности по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения

Проблема административной ответственности в области дорожного движения является одной из самых острых, ей уделено пристальное внимание правоприменительных органов. Ежегодно привлекаются к административной ответственности несколько десятков миллионов лиц, совершивших такие правонарушения. И всё же часть из них, в силу ряда обстоятельств, вообще остается без наказания. Считается целесообразным обратить внимание на некоторые проблемы рассмотрения мировыми судьями дел об административных правонарушениях в сфере дорожного движения.

Большая часть таких дел прекращаются в связи с тем, что на практике есть определенные сложности при применении наказания в виде лишения права управления транспортными средствами к лицам, вообще не получившим водительского удостоверения и совершившим административные правонарушения, за которые законодательством предусмотрено единственное административное наказание - лишение права управления транспортными средствами.

Санкции ч. 4 ст. 12.2., ч. ч. 3, 4, 5, 6 ст. 12.5; ч. ч. 1, 2 ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ предусматривают только один вид административного наказания - лишение права управления транспортными средствами.

Согласно ст. 32.6 КоАП РФ исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством осуществляется путем изъятия водительского удостоверения.

В соответствии с Постановлением Верховного Суда РФ от 17 февраля 2006, данное административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством назначается только физическому лицу, обладающему таким правом. В связи с чем считается необоснованным применение данного вида наказания к лицам, не имеющим водительского удостоверения.

Так как санкции соответствующих статей не предусматривает применение иного вида наказания (например, штраф) кроме лишения права управления транспортным средством к лицам вообще не получившим водительского удостоверения, дела об административных правонарушениях прекращаются в связи с отсутствием состава правонарушения (т.е. субъекта правонарушения)

Однако с такой позицией согласиться нельзя, поскольку законодательством не предусмотрен специальный субъект административных правонарушений, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ. Общим субъектом административного правонарушения в силу ст. 2.3 КоАП РФ является лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

С учетом изложенного представляется необходимым внести в ст. ст. 12.2, 12.5, 12.8, 12.26 КоАП РФ соответствующие дополнения, которые предусматривали бы административное наказание в виде штрафа для лиц, не имеющих права на управление транспортным средством. Это помогло бы исключить случаи безнаказанности лиц, совершивших правонарушения в сфере дорожного движения.

Кроме того, на практике возникла достаточно серьезная проблема, связанная с установленными ст. 4.5 КоАП РФ сроками давности привлечения к административной ответственности, истечение которых - безусловное основание для прекращения производства по делу об административном правонарушении (п. 6 ч. 1 ст. 24.5).

Изучение практики рассмотрения подобных дел в судах в последнее время показывает, что в связи с изменениями КоАП, согласно которым ужесточены санкции по ст. ст. 12.8 и 12.26,

привлекаемые к административной ответственности лица используют установленный законом непродолжительный двухмесячный срок давности и действуют недобросовестно, заявляют ходатайства об отложении рассмотрения дела под надуманными предлогами. При этом настаивают на своем обязательном присутствии при рассмотрении дела и тем самым препятствуют рассмотрению дела по существу, чтобы избежать ответственности за совершенное правонарушение.

Считаем необходимым установить порядок и сроки приостановления сроков давности привлечения к ответственности в случаях заболевания лица, привлекаемого к административной ответственности, или иных уважительных причин неявки в суд. При таких обстоятельствах, которые будут подтверждаться соответствующими документами, возможно приостановление производства по делу. В ст. 4.5 КоАП РФ целесообразно также предусмотреть положение, согласно которому в случае отложения рассмотрения дела или приостановления производства по делу срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента принятия такого решения до момента рассмотрения дела или вынесения определения о возобновлении производства по делу.

Вышеизложенные предложения по совершенствованию административного законодательства позволят оптимизировать процесс правоприменения в области дорожного движения, что в конечном итоге послужит обеспечению соблюдения прав и законных интересов участников процесса, принципов законности, справедливости и оперативности административного производства.