

Соколова Е.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
elena_valerevna_sokolova76@mail.ru*

Дискуссионные вопросы Бюджетного кодекса Российской Федерации

Бюджетный кодекс Российской Федерации является федеральным кодифицированным законом, принят Государственной думой 17 июня 1998г., вступил в действие 1 января 2000 г. В настоящее время, с 01.01.2020 г. действует Бюджетный кодекс Российской Федерации в новой редакции на основе изменений внесенных федеральными законами от 15.04.19 № 62-ФЗ, от 26.07.19 № 199-ФЗ, от 02.08.19 № 278-ФЗ, от 01.10.19 № 330-ФЗ, от 27.12.19 № 459-ФЗ.

Бюджетный кодекс РФ и проблематика бюджетного законодательства РФ не раз становились предметом обсуждения по причине несовершенства действующих норм и постоянно меняющихся правовых и экономических, политических условий по мере развития нашего общества и государства. Однако ряд исследователей склонялся и склоняется к неэффективности бюджетного законодательства и регулирования и, как следствия, многочисленные проблемы экономического и, соответственно, социального характера. В результате назревших и экономически обоснованных изменений не раз возникала потребность в создании проекта Бюджетного кодекса РФ. Так, в своей статье «Новая редакция Бюджетного кодекса: достоинства и недостатки» С.В. Степашин обращал внимание на неэффективность политики передачи всех полномочий в финансово-экономической сфере Министерству финансов Российской Федерации, определял необходимость введения внешнего, внутреннего и внутриведомственного контроля, в т.ч. предварительного, текущего и последующего. «Отсутствие здесь четкого разграничения повышает риск распространения коррупции в органах исполнительной власти», считает С.В. Степашин. Кроме того, автор справедливо обращает внимание на необоснованность исключения из Бюджетного кодекса РФ ст.151 «Система органов, обладающих бюджетными полномочиями» (при этом органы муниципального и государственного контроля не создают систему финансового контроля и, соответственно, не имеют таких полномочий) и ст. 272 и 273 БК РФ, которые регламентировали рассмотрение отчета об исполнении бюджета представительным органом. С.В. Степашин определяет в своей статье неэффективность бюджетного законодательства по причине недостаточно развитого правового механизма ответственности за бюджетные правонарушения. [1]

Зиганьшина Л.А. в своей работе «О результативности и эффективности расходов бюджетов на социальную политику» полагает, что отсутствие четких понятий и разграничений «эффективности» и «результативности», провозглашенных в качестве принципов в Бюджетном кодексе РФ имеет отрицательное воздействие в целом на социальную сферу страны как результат работы неопределенных правовых норм Бюджетного кодекса РФ. [2]

Интересна позиция Швецова Ю.Г. в статье «Социально-ориентированный бюджет». В ней автор высказывает точку зрения о необходимости более точного определения бюджета как правовой категории и связь с целевым характером расходования бюджетных средств.

Швецов Ю.Г. отмечает отсутствие понятия «бюджетный федерализм» по причине направленности финансовой бюджетной политики на создание «минимальных социальных гарантий» и «минимальной бюджетной обеспеченности». При этом бюджет должен, по мнению автора, пониматься, в первую очередь, как «общественное достояние», а отсутствие точных и четких правовых норм действующего федерального законодательства не создает прозрачности механизма распределения бюджетных средств на благо общества и государства, четко не устанавливаются объемы допустимых государственных расходов. При этом Швецов Ю.Г. полагает не допустимым создание практики специализированных фондов в рамках федерального бюджета, поскольку данный механизм фактически исключает конкуренцию.

Интересна идея о том, что в бюджетном и ином финансовом законодательстве отсутствует конкретизация предназначения поступающих в бюджеты разного уровня налогов и сборов,

обязательность уплаты которых предусмотрена для каждого гражданина. Автор полагает, что пробелы законодательства, делающие часто невыгодным инвестиции средств в производственную деятельность, перегруженность субсидиями, субвенциями и дотациями, отсутствие эффективного контроля за расходованием средств бюджетов на всех уровнях делают механизм межбюджетных отношений крайне запутанным, не достигающим поставленных целей и принципов, определенных в том числе в Бюджетном кодексе РФ. Выходом из сложившейся ситуации Швецов Ю.Г. считает необходимость модернизации экономики и развитие человеческой личности путем увеличения бюджетного финансирования научных исследований, сокращения затрат на бюрократический аппарат, развитие национальной экономики и увеличение жизненного уровня населения при том, что государство становится владельцем национального благосостояния-ресурсов страны и обеспечении прозрачности сведений о доходной и расходной частях бюджетов всех уровней.[3] Таким образом, фактически речь, как и прежде, идет о комплексном изменении федерального финансового законодательства, в т.ч. бюджетного и налогового, даже не смотря на то, что многие теоретические моменты и пробелы законодатель уже попытался устранить в новом измененном варианте Бюджетного кодекса РФ, в том числе в части понятий и формулировок. К примеру, в некоторых зарубежных странах в вопросах применения и создания механизма эффективности бюджетного законодательства уделяется внимание финансовому выравниванию субъектов федерации, при укреплении общей экономической финансовой политики ЕС и при ограничении свободы усмотрения государств-членов в бюджетной сфере. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07 мая 2018г. № 204 « О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» ожидаемыми результатами достижения национальных целей развития Российской Федерации к 2024 году является вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности. При этом главными инструментами достижения целей являются государственные программы РФ, в которых реализуются федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов. [4] И реализация данных показателей связана с возможностями эффективного, продуктивного и результативного действующего бюджетного законодательства. К формулировкам старой редакции Бюджетного кодекса РФ имелись многочисленные вопросы и пожелания, но, с учетом мнения именитых специалистов имеющих отношение к контролю в области соблюдения бюджетного законодательства, в настоящее время ситуация меняется, но вопросы неурегулированности определений эффективности бюджетного законодательства, а так же финансового, налогового законодательства еще не исчерпаны. С 01.01.2020г., как уже упоминалось, действует новая редакция Бюджетного кодекса РФ, в которой законодательными актами ранее было внесено 61 изменение. При этом были обновлены некоторые термины, увеличены в процентном соотношении возможности зачисления в доход бюджетов сборов, акцизов и плат, уточнены вопросы долговых обязательств субъектов, дополнены статьи относительно государственных гарантий, имеются изменения в части вопросов внутреннего финансового аудита. Однако те статьи, которые признаны утратившими силу, таковыми и остались, как и вопрос об эффективности, результативности расходования и перераспределения бюджета как материального достояния каждого члена нашего общества помимо обозначенных в кодексе принципов. При этом не все правовые категории Бюджетного кодекса были раскрыты, а также не полно охвачен вопрос бюджетных нарушений, что может препятствовать полноценной реализации поставленных перед страной задач и свидетельствует о необходимости дополнительных изменений.

Литература

1. Степашин С.В. Новая редакция Бюджетного кодекса: достоинства и недостатки // Журнал российского права. -2007-№3-с.3-7
2. Зиганьшина Л.А. О результативности и эффективности расходов бюджетов на социальную политику. // Финансы и кредит. -2011-№26(458)-с.57-65
3. Швецов Ю.Г. Социально ориентированный бюджет-веление времени. // Проблемы учета и финансов. -2016-№2(22)-с.3-11.
4. План деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации на период с 2019г. по 2024г-<https://www.economy.gov.ru>