

Гусев М.А., Кудрявцев А.В.  
*Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ - филиал в г. Владимир  
600017, г. Владимир, ул. Горького, д. 59а  
bootwozz@mail.ru*

### **Предмет деятельности и полномочия прокурора по защите трудовых прав граждан**

Надзорной деятельностью прокурора по защите интересов граждан охватывается весь комплекс прав и свобод человека и гражданина, что является дополнительной гарантией по справедливому распределению социальных возможностей, защите политических, экономических, культурных и иных прав человека и гражданина.

Предметом деятельности прокуратуры по защите прав граждан в сфере труда являются трудовые правоотношения, возникающие между юридическими и физическими лицами, а также правоотношения ответственности за нарушение трудовых прав.

На основе анализа надзорной деятельности прокурора можно утверждать, что для эффективности оценки состояния законности по соблюдению трудовых прав целесообразным является деление на группы по типичным нарушениям, например:

- свободное волеизъявление по заключению, изменению и прекращению трудовых договоров;
- своевременная и в полном объеме оплата труда;
- охрана труда и безопасности при выполнении трудовых обязанностей;
- право на отдых.

Учитывая характер данных групп более подробно рассмотрим наиболее часто допускаемые работодателями нарушения.

Остановимся на вопросе применения законодательства при приеме на работу, а именно, подбор и расстановку кадров со стороны работодателя. Ст. 65 Трудового кодекса РФ включает положение о запрещении требовать работодателем документов, не предусмотренных действующим законодательством. Однако в литературе высказываются точки зрения о необходимости расширения объема информации и запросе иных документов предполагаемого работника, например, если от этого зависит более льготный режим работы.[3] В качестве нарушений прав граждан при заключении трудового договора, в практике прокуроров встречаются случаи использования труда работников без надлежащего оформления, внесение в трудовой договор положений, противоречащих требованиям ТК РФ, нарушения норм о срочных трудовых договорах, нарушения при установлении и прохождении испытательного срока.

Серьезную озабоченность вызывает достаточно частое нарушение норм о заработной плате, а именно начисление и сроки выдачи зарплаты, оплата в неденежной форме, производство удержаний в виде штрафов при дисциплинарных взысканиях и т.д.

Проводя анализ обращений в органы прокуратуры и правонарушений в области охраны труда независимо от отрасли промышленности, от региона, страны имеют место следующие нарушения: травматизм; профзаболевания; нарушения порядка принятия и содержания локальных нормативных актов; регулирование труда женщин и несовершеннолетних граждан; допускаемые нарушения при заключении трудового договора; ненадлежащее исполнение обязанностей контролирующих органов; санитарно-гигиенические требования; финансирование безопасных условий труда; при обеспечении спецодеждой; в области экспертизы условий труда, обучения техники безопасности, сертификации рабочих мест; изношенность оборудования; превышение допустимых норм воздействия вредных производственных факторов и т.д. [2]

Часто встречающимися нарушениями времени отдыха работника являются: отсутствие графиков отпусков; непредставление ежегодных оплачиваемых отпусков более двух лет подряд и дополнительных оплачиваемых отпусков, представление отпусков меньшей продолжительности; привлечение работников к сверхурочным работам и к работам в выходные и нерабочие праздничные дни с нарушением требований трудового законодательства.

Согласно статистическим данным, представленным на официальном сайте Прокуратуры Владимирской области, нарушения в сфере трудовых прав граждан по сравнению с 2017г. снижаются, но цифра все также остается значительной. (Таблица 1)

Таблица 1.

Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав граждан в 2018 году в сравнении с 2017 годом [4]

|   | 2017 | 2018 |
|---|------|------|
| Выявлено прокурором нарушений законов                             | 3165 | 2930 |
| Принесено протестов на незаконные правовые акты                   | 104  | 73   |
| Направлено исков в суд  | 1198 | 955  |
| Внесено представлений   | 396  | 429  |
| Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности                   | 333  | 403  |
| Привлечено лиц к административной ответственности                 | 348  | 392  |
| Предостережено должностных лиц о недопустимости нарушений законов | 41   | 38   |
| Прокурорами направлено материалов для уголовного преследования    | 27   | 23   |
| Возбуждено уголовных дел по указанным материалам                  | 26   | 23   |

В сфере трудового права у прокуроров есть следующие полномочия:

1) работодатель в течение суток обязан направить в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая извещение при групповом (два и более человека), тяжелом или несчастном случае со смертельным исходом. Акт о расследовании такого несчастного случая также направляется в прокуратуру. Это необходимо для проведения последующей прокурорской проверки по факту произошедшего несчастного случая с целью выявления лиц, виновных либо причастных к данному событию;

2) прокурор имеет право требовать от государственной инспекции труда проведения внеплановых проверок в рамках надзора за исполнением законов по поступившим материалам и обращениям;

3) в орган прокуратуры передается информация о проведении проверки при поступлении в ГИТ обращений и заявлений граждан, юридических лиц, госорганов, СМИ о фактах: нарушений работодателями трудового законодательства (в частности, требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, а также приведших к невыплате или неполной выплате в установленный срок заработной платы (других выплат), либо установлению заработной платы ниже прожиточного минимума); уклонения от оформления (ненадлежащего оформления) трудового договора или заключения гражданско-правового договора вместо трудового;

4) прокуратура осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с ГИТ в сфере надзора за соблюдением трудового законодательства и иных актов, регулирующих трудовые отношения;

5) прокурор участвует в делах о восстановлении на работе и дает свое заключение о правомерности расторжения трудового договора;

6) прокурор может обратиться в суд с заявлением, если решение комиссии по трудовым спорам не соответствует трудовому законодательству;

7) по заявлению прокурора суд может признать забастовку незаконной;

8) прокуроры в рамках своих полномочий осуществляют административное и уголовное преследование лиц, в том числе по делам, связанным с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.[1]

Закон наделил прокурора достаточно широкими полномочиями. В частности, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан либо неопределенного круга лиц. По общему правилу, иск в защиту интересов гражданина может подать прокурор, если человек по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и

другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является жалоба к нему граждан о защите интересов в сфере трудовых и связанных с ними отношений. Однако такое обращение в суд прокурор должен обосновать в иске и приложить письменную жалобу гражданина к нему. Прокурор, как участник процесса, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. При отказе прокурора от иска рассмотрение дела по существу продолжается, если лицо, в чью защиту подан иск, не заявит об отказе от иска. Закон обязывает прокурора принимать участие в процессе и давать заключение по делам о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

Работодателю следует помнить, что участие в деле прокурора еще не гарантирует вынесение положительного решения в пользу работника. Ведь заключение прокурора по делу обязательным для суда не является. Тем более прокурор может придерживаться позиции как истца, так и ответчика. Поддержка прокуратурой работника, несомненно, придает весомости стороне истца, обеспечивая работника юридическим сопровождением. Однако позиция суда совсем необязательно должна совпадать с позицией прокурора. И судебная практика это доказывает.

В споре работодателя с работником или прокурором, который выступает на стороне работника, важно придерживаться позиции о том, что оппонентом нарушена норма права. Если же нарушения были со стороны работодателя, то необходимо приложить максимум усилий для их устранения. К примеру, если известно, что скоро придут с проверкой, то стоит устранить нарушения до ее начала. Если наказание работодателю уже назначено, то всегда есть возможность устранить нарушения и обжаловать привлечение к ответственности в вышестоящий орган или суд. Есть вероятность снижения размера наказания либо его отмены в связи с малозначительностью.

Таким образом, органы прокуратуры призваны играть ведущую роль в обеспечении государственного надзора и контроля за соблюдением норм трудового права, они имеют властные полномочия по отношению к другим органам, осуществляющим надзор и контроль за соблюдением трудовых прав работников. В свою очередь государственные органы надзора и контроля, не обладающие полномочиями, которые имеют органы прокуратуры, могут ходатайствовать перед ними об использовании органами прокуратуры дополнительных полномочий для защиты трудовых прав работников. Следовательно, деятельность органов прокуратуры за соблюдением трудовых прав протекает во взаимодействии с другими органами государственного надзора и контроля за соблюдением трудовых прав работников.

### Литература

1. Бондарева С. Участие прокурора в трудовых спорах: судебная практика // Кадровая служба и управление персоналом предприятия, октябрь 2018 // URL: <http://www.delo-press.ru/articles.php?n=29610> (дата обращения: 25.06.2019).
2. Викторов И.С. О состоянии законности и прокурорском надзоре за соблюдением конституционных прав граждан на безопасные условия труда в России // Труд, право. 2008. № 5. С. 25-33.
3. Сошникова Т.А. Механизм защиты конституционных прав и свобод в сфере труда. М., 2004. С. 69.
4. Официальный сайт Прокуратуры Владимирской области // URL: <http://vladprok.ru/osnovnye-pokazateli-raboty-prokuratury-vladimirskoj-oblasti> (дата обращения: 25.06.2019)